

## NEWSLETTER

NO.5



May 31, 2019

## 跨境投资法律月刊

第 5 期

www.changyanlawfirm.com

2019 年 5 月

 第一部分 中国立法动态 外商直接投资**● 郭树清：近期拟推出 12 条银行业保险业对外开放新措施**

5 月 1 日，中国银保监会主席郭树清日前接受记者采访时表示，在深入研究评估的基础上，近期拟推出 12 条银行业保险业对外开放新措施。具体包括：（1）按照内外资一致原则，同时取消单家中资银行和单家外资银行对中资商业银行的持股比例上限；（2）取消外国银行来华设立外资法人银行的 100 亿美元总资产要求和外国银行来华设立分行的 200 亿美元总资产要求；（3）取消境外金融机构投资入股信托公司的 10 亿美元总资产要求；（4）允许境外金融机构入股在华外资保险公司。

**● 天津：取消在津中资银行和金融资产管理公司外资持股比例限制**

5 月 6 日，天津市发布《天津市人民政府办公厅关于天津市扩大开放构建开放型经济新体制若干措施的通知》。《通知》明确了未来五年内将实施的 32 条措施以及责任单位。包括，取消在津中资银行和金融资产管理公司外资持股比例限制，支持外国银行在津同时设立分行和子行，支持外商独资银行、中外合资银行、外国银行分行在提交开业申请时一并申请人民币业务；支持在津设立外资保险公司，探索降低外资保险公司设立的限制条件。

**● 国务院公布 2019 年立法工作计划**

5 月 11 日，国务院公布 2019 年立法工作计划，包括拟将《出口管制法（草案）》提请全国人大常委会审议，拟制定《优化营商环境条例》、拟修订《外资银行管理条例》，拟完成外商投资法相关配套法规等。

**● 上海出台全国首部贯彻实施《外商投资法》决定**

5 月 23 日，上海市人大常委会表决通过了《关于贯彻实施〈外商投资法〉若干问题的决定》（以下简称《决定》）。上海市人大常委会法工委主任丁伟介绍，这是全国首部贯彻实施《外商投资法》的决定，意在于保障该法在上海全面贯彻

实施，支持并授权政府在《外商投资法》框架下积极有效作为。《决定》共有六条，第二条明确“本市地方性法规的规定，凡与《中华人民共和国外商投资法》不一致的，停止实施。”

### ● 市场监管总局拟取消 104 证明事项

5月30日，国家市场监督管理总局发布《关于拟取消部分部门规章和规范性文件等设定的证明事项公开征求意见的通知》，拟取消部门规章设定的证明事项32项，部门规范性文件等设定的证明事项72项。包括：取消用于外商投资企业申请“设立分支机构”的原登记主管机关的通知函，取消用于办理“外商投资企业法人登记”的有关项目建议书或可行性研究报告的批准文件，取消用于办理“外商投资合伙企业设立登记（外国合伙人用其从中国境内依法获得的人民币出资时）”的资本项目外汇业务核准件；等等。

### ● 市场监管总局拟修改《外商投资合伙企业登记管理规定》等规章

5月30日，市场监管总局公布《关于修改〈企业法人登记管理条例实施细则〉等四部规章的决定（征求意见稿）公开征求意见的通知》，并向社会公开征求意见至2019年6月30日。《通知》拟对《企业法人登记管理条例实施细则》、《外商投资合伙企业登记管理规定》等四部规章进行修改。

## 企业境外投资

### ● 《对外投资备案（核准）报告实施规程》出台

5月28日，商务部发布《对外投资备案（核准）报告实施规程》的通知。为贯彻落实《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发[2018]24号），加强对外投资事中事后监管，推动对外投资健康有序发展，商务部制定了《对外投资备案（核准）报告实施规程》（商办合函[2019]176号），自2019年7月1日起施行。

## 第二部分 非洲投资特辑

### ● 非洲大陆自由贸易区 2019 年 5 月 30 日生效，7 月 7 日开始正式实施

非洲大陆自由贸易区协议（AfCFTA，下简称“协议”）于2019年5月30日生效，7月7日开始正式落地实施。该协议是一份由非洲联盟提出的贸易协定，目的在于进一步降低关税、消除贸易壁垒，促进区域内贸易和投资发展，实现商品、服务、资金在非洲大陆的自由流动，从而形成非洲单一大市场。

### ● 非洲三方自贸区仅 4 国完成批约，超出原定生效期限

肯《东非人报》5月23日消息。由于东共体与南部非洲发展共同体在税收待遇方面无法达成一致，非洲三方自贸区（TFTA）再次超出了2019年4月30日这一约定的生效期限。2015年6月，东南非共同市场（COMESA）、南部非洲发展共同体（SADC）和东非共同体（EAC）有关各国于埃及签署了三方自贸区协定，

目前签署国共有 27 个。其中，仅乌干达、肯尼亚、埃及和南非 4 国完成了批约程序，而该协定至少需 14 国批约才可生效。该自贸区将形成一个拥有约 600 万人口、GDP 总额达到 1.2 万亿美元的一体化市场，被视为更广泛的非洲大陆自贸区（AfCFTA）的基础。

### ● 今年前四月中国对非洲投资额增逾 40%

中国商务部 5 月 16 日公布的最新数据显示，今年前四个月中国对非洲投资额同比增 40.2%。据官方数据，1-4 月中国对外投资额共计 2334.1 亿元(人民币，下同)，同比增长 3.3%，增速比一季度放缓 1.5 个百分点。分区域看，中国对非洲投资同比增长 40.2%；对亚洲、欧洲、北美投资同比增速分别为 9.5%、8.1% 和 8.3%。

## ——乌干达——

### ● 乌干达骨干网四期项目开工

《新景报》5 月 13 日报道，乌干达国家基础设施联通骨干网第四期项目于 5 月 11 日开工，项目由世界银行提供资金，华为公司承建。骨干网项目将建设连通乌干达全国各地的电信网络，提高乌干达与邻国的电信网络连通情况，将乌干达打造为地区通信中心，为民众提供更便捷的网络服务。

### ● 超过 40 家乌干达当地公司将会签约电网建设项目

乌干达《新景报》5 月 14 日报道，为鼓励本土公司发展，政府已经统一签约超过 40 家当地公司进行农村电网项目建设，预计这一举措将会加速农村地区实施电气计划，该项目耗资 2.12 亿美元，由中国进出口银行提供贷款。

### ● 乌干达政府将持有每一家矿业公司的股份

乌干达《每日观察报》5 月 2 日报道，政府正在制定一项新政策，使乌干达从其自然资源中获得最大收益。该政策于上月得到内阁批准，旨在提高效率，确保公平透明地管理矿产收入。它将要求矿业公司在获得租约后将股份交给政府。乌干达《2018 年采矿和矿产政策》也将协助国家从自然资源中获得最大的经济收益。这一政策对持有 100% 自然资源开采权的行业投资者来说是一个重大转变。

### ● 乌干达本地投资者获得激励

乌干达《新景报》5 月 6 日报道，很长一段时间以来，政府和本地投资者关系比较疏离，相反，会向外来投资者提供优惠的政策。随着财政部、乌干达投资局等正在推出一系列主要针对当地投资者的激励措施，如获取用于生产的土地、免除一些税收，加强资本获取和商业登记等。同时，本地投资者在建工业园和自贸区方面将投资资本从原来的 500 万美元降到 200 万美元，同时免征 10 年税收。

### ● 政府推出公私伙伴关系（PPP）披露门户网站

乌干达《新景报》5 月 27 日报道，政府推出了一个专门为公众提供核心信息和

评估公私伙伴关系（PPP）项目的在线门户网站。相关官员表示该门户网站将主办和披露诸如可行性研究、即将进行的采购、招标、公开文件、PPP 协议以及 PPP 委员会和内阁批准等信息。这一披露有助于管理人们的期望，并帮助政府将对话的重点放在 PPP 上。

#### • 乌干达税务局将设立海外中心减少出口额低报情况

《每日观察报》5 月 23 日报道，乌干达税务局将在肯尼亚、阿联酋和中国设立海外中心，以减少包括咖啡在内的货物出口额低报情况。据估计，因部分企业低报咖啡出口额，乌干达每年损失约 32 亿美元。乌干达税务局表示，低报货物价值、逃税的出口商将可能被吊销执照。

### ——赞比亚——

#### • 贸工部长欢迎外国投资者与本地企业建立联系

赞比亚时报 5 月 29 日消息。赞比亚商务、贸易、工业部长 Yaluma 在欧盟外部投资计划发布会上称，赞比亚企业与外国企业共同投资的合资企业为创造包容性经济增长提供条件，赞政府将努力创造良好的营商和投资环境。他表示，欧盟外部投资计划将在战略和政策上支持伙伴国家，将促进赞比亚的增长和可持续发展并创造就业。

### ——坦桑尼亚——

#### • 坦政府拟设立专门投资管理机构

坦主流媒体《每日新闻》5 月 30 日报道，坦总理府投资促进部部长凯鲁基 5 月 29 日表示，坦政府正在考虑整合相关投资管理职能，设立一个单独的机构行使投资管理权。此举是坦政府改善营商环境的“蓝图行动计划”（BAP）的一部分，旨在整合企业登记注册、税费管理等相关职能，为投资者提供一站式服务，降低审批成本。据悉，坦内阁 2018 年上半年通过的“蓝图行动计划”包含一系列营商环境领域法律法规的修改，坦工贸部长卡昆达在接受记者采访时曾表示，该计划将于 2019 年 7 月起实施。

#### • 坦桑尼亚计划削减多项收费吸引制药业投资

据坦桑尼亚主流媒体《公民报》5 月 8 日报道，坦卫生部长姆瓦利穆表示，坦政府计划取消 16 项、减少 23 项应向坦食品药品监督管理局（TFDA）和政府首席化学家支付的费用，以吸引制药领域投资。该决定将于 7 月 1 日生效。

### ——尼日利亚——

#### • 联合国贸发会议数据显示 2018 年尼日利亚外国直接投资流入量持续下降

据联合国贸发会议 6 月 12 日最新发布的《2019 年世界投资报告》显示，2018 年流入尼日利亚的外国直接投资为 20 亿美元，较 2017 年下降 43%，连续第二年下降，引资规模降至非洲第八位。截至 2018 年底，尼日利亚吸收外资存量

为 997 亿美元，居非洲第三位，仅次于南非（1288 亿美元）和埃及（1164 亿美元）。贸发会议认为，尼日利亚吸收外资持续下降，主要与大选所引发的政治不确定性以及尼政府与一些大型跨国公司纠纷频发有关。尽管如此，尼石油领域投资依然活跃，特别是尼政府削减合资石油公司占股的政策可能推高未来几年尼外国直接投资流入量。

## ——尼日尔——

### • 中国和尼日尔两国政府签署多项双边合作文件

5 月 28 日，国家主席习近平在人民大会堂同尼日尔总统伊素福举行会谈。会谈后，两国元首共同见证了两国政府经济技术合作协定、关于共同推动落实中非合作论坛北京峰会“八大行动”经贸举措的谅解备忘录、关于中国政府向尼政府提供优惠贷款的框架协议等合作文件的签署。

## ——南非——

### • 南非总统拉马福萨表示外国投资者无需对无偿征收土地政策感到担心

据南非金融 24 小时网站 5 月 15 日报道，南非总统拉马福萨日前在出席高盛公司举办的投资者会议上表示，南非政府不会在呼吁外国投资者加大对南投资力度的同时征收他们的土地，无偿征收土地政策将有条不紊地进行，不会引起土地争夺、危及农业生产乃至影响粮食安全。拉马福萨表示无偿征收土地法案仍需等待国民议会审议通过，该法案将对征收范围和对象予以明确。

## ——摩洛哥——

### • 摩洛哥正式加入“个人数据保护公约”

摩洛哥正式加入“个人数据保护公约”，即斯特拉斯堡“第 108 号公约”。该公约将于 2019 年 9 月 1 日生效，是唯一一个保护个人数据安全的国际条约。

### • 摩洛哥数字化发展署与贵州省大数据发展管理局签署合作备忘录

应贵州省政府邀请，摩洛哥数字发展署署长梅勒亚尼出席于 2019 年 5 月 26-29 日在贵阳举行的第五届中国国际大数据产业博览会，并在会议期间与贵州省大数据发展管理局局长马宁宇签署了合作备忘录。双方将共同推动在云计算、信息安全、数字政府平台建设、企业数字化转型升级改造等领域的合作。

### • 摩洛哥正式批准 WTO 贸易便利化协定

摩洛哥正式批准 WTO 贸易便利化协定，该协定于 5 月 14 日起正式在摩洛哥生效。2017 年 2 月 22 日，《贸易便利化协定》获得了 WTO112 个成员国批准。根据世贸规则，批准协定的成员将自协定生效之日起，履行在政策法规透明度、管理措施现代化以及口岸管理部门协同合作等方面的承诺，从而实现加快货物通关、便利各国贸易、降低交易成本、推动世界贸易和全球经济增长的目标。

## ——毛里求斯——

### • 毛里求斯 2018 年吸引外商直接投资数额下降 18.2%

根据毛里求斯中央银行的统计，2018 年毛吸引外商直接投资数额为 173.7 亿卢比，较前年的 212 亿卢比下降了 18.2%。毛里求斯 2018 年外商直接投资排名前三的领域为：房地产、金融与保险、酒店餐饮，分别吸引外商投资 91 亿、43 亿和 14 亿卢比，共占投资总额的 85%。主要的外商投资来源国是法国、南非、中国、英国、瑞士和比利时，投资金额分别为 28 亿、22 亿、18 亿、9.5 亿、3.7 亿和 2.5 亿。（1 美元约合 34.8 卢比）

## ——马里——

### • 马里将对进口商品开征 0.2%非洲联盟税

5 月 24 日，马里内阁会议通过一项有关在马里开征非洲联盟税的法律草案。根据该法案，政府将对入境的所有进口商品征收 0.2%的税款，以便为非洲联盟预算提供资助。该税种是 2016 年 7 月在卢旺达首都基加利举行的非洲联盟峰会确定的原则框架下提出的。目标是授权各成员国通过对原产于非成员国的进口商品征税来资助非盟预算，以降低非盟在外部融资上的财务风险。峰会期间各国元首承诺，逐渐提高成员国对联盟预算的分摊额度，最终达到覆盖常规预算的 100%、项目预算的 75%以及维和行动预算的 25%。据估计，如果新的税收方案能在全部非洲国家执行，每年将能产生 11 亿欧元的收入。目前非洲已有 20 多个国家采取了该项税收措施，但以南非为首的非洲南部国家持续抵制该措施在本国执行。

## ——马达加斯加——

### • 马达加斯加可再生能源与电力领域相关机构指南

马达加斯加经济发展局（EDBM）网站日前发布 2019 年版马达加斯加可再生能源与电力领域相关机构指南（Renewable Energy Sector and Electricity Sub-Sector Actors 2019），为外国投资者投资该领域提供信息指引。该指南分为英文版和法文版，涵盖政府部门、发展合作伙伴、金融机构、非政府组织、律所、代理商等 12 类，汇总了各相关机构主要职能、地址、电话、网站、电子邮箱等实用信息。马新一届政府重视解决能源问题，在施政纲领中承诺将努力满足全体人民的能源需求，拟在五年内实现能源产量翻番，并降低能源价格。马政府 2019 年财政预算报告亦指出，年内启动电力翻番计划，在 2024 年前实现电力普及率 50%；支持太阳能、风力发电等新能源发展。

## ——埃塞俄比亚——

### • 中国华坚集团将在吉马工业园投资设厂

据埃塞俄比亚芳那广播公司 5 月 31 日报道，当日埃塞工业园区开发公司总裁

与中国华坚集团董事长张华荣签署协议。根据协议，华坚集团将负责管理吉马工业园，并在吉马工业园中投资超过 1 亿美元建立鞋厂、建筑材料厂和咖啡加工厂。此外，华坚集团还将建立青年职业培训中心。预计这些工厂投产后将创造超过 12000 个就业岗位。吉马工业园位于埃塞奥罗米亚州吉马市，占地 150 公顷，耗资 6100 万美元，于 2018 年 11 月建成。

#### • 埃塞投资委员会推出中方在线投资服务平台

据埃塞俄比亚通讯社 5 月 25 日报道，埃塞投资委员会推出在线投资服务平台，旨在为世界各地的投资者提供高效可靠的投资服务。该平台提供的服务包括：申请新的投资许可证和商业登记证书，扩大现有投资许可证或现有营业执照的范围，续签或更换投资许可证，为符合条件的项目申请免税等。埃塞投资委员会主任阿贝贝表示，平台将允许外国投资者在线办理在埃投资业务。此外，在线投资服务平台还将推出中文门户网站。

#### • 中国国家电网公司与埃塞政府签署 18 亿美元投资协议

据埃塞俄比亚芳那广播公司 4 月 24 日报道，中国国家电网公司与埃塞政府签署 18 亿美元投资协议，用于电力传输和配电线路项目。该协议是埃塞总理阿比与中国国家电网公司领导会晤后，在阿比总理见证下签署的。该项目将为 16 个工业园、亚吉铁路和埃塞部分城市供电。该项目不仅能够提供不间断的电力供应，还会创造新的就业机会。

**免责声明：以上各项信息均来自于境内外媒体和出版物的报导，我们没有对信息的具体内容进行核实，也不对其真实性、准确性和完整性负责。本刊物不构成任何形式的法律意见或建议，如果您需要就某项事情进行法律咨询，敬请联系下列律师：**



**蔡军祥**  
昌言上海办公室  
副主任/高级合伙人

**E-mail: [justincai@changyanfirm.com](mailto:justincai@changyanfirm.com)**

蔡军祥律师获得复旦大学和美国杜克大学法学硕士学位，具有超过 16 年的律师工作经验，曾长期供职于金杜、中伦、美国威嘉 (Weil)，元达 (MWE) 等国内外一流的律师事务所，为大量世界 500 强企业提供法律服务。蔡律师业务领域包括网络安全和数据合规、反商业贿赂 (含 FCPA)、知识产权保护、跨境投资、成长性企业投融资、房地产并购等。



**娄婷婷**  
昌言上海办公室  
顾问

**Email: [teresalou@changyanfirm.com](mailto:teresalou@changyanfirm.com)**

娄婷婷律师获得中南财经政法大学经济学学士和华东政法大学法学硕士学位，拥有在大型跨国公司和律所超过十余年的执业经验，执业领域主要包括一般公司业务、反商业贿赂、政府监管合规、争议解决等，并专注于医疗和生命科学行业。在大昌华嘉和罗氏诊断工作期间，娄婷婷律师在涉外合同谈判、对不同业务部门的法律支持以及内部合规政策的制定与执行方面 (尤其是公司与 HCP 与 HCO 的合规交往方面) 积累了丰富的经验，并熟悉跨国公司的内部治理、运营和业务操作。在元达律师事务所执业期间，娄婷婷律师协助众多外国客户在公司设立、内部合规政策制定、内部调查、争议解决等方面提供法律建议。



**黄晴**  
昌言上海办公室  
律师 (实习期)

**E-mail: [serenehuang@changyanfirm.com](mailto:serenehuang@changyanfirm.com)**

黄晴毕业于香港中文大学和西南政法大学，分别获得法学硕士和法学学士学位，且在比利时根特大学有近半年交换学习经历。黄晴曾在招商银行担任两年法务，具有比较丰富的合同审查和合规审查经验。